

“对实现 GDP 增长 8% 的目标有信心”

——全国人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任高强谈经济热点问题

2009年我国经济发展中最让人担忧的问题是什么?国内生产总值增长8%的目标能否实现?中央财政预算收入指标能否完成?财政赤字安排9500亿元算不算高?人大如何监督4万亿元政府公共投资?

针对一系列社会关注的问题,全国人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任高强近日接受了记者的采访。

◎新华社电

最大难题:协调好保增长与调结构

高强说,当前我国经济发展出现的困难,主要来自两个方面原因:一是国际金融危机给我国带来的严重冲击,最突出的表现是国际市场需求萎缩,导致进出口贸易受阻,大多数出口导向型企业面临很大困难。二是国内经济发展中长期积累下来的矛盾在国际环境的影响下集中反映出来,主要是经济结构和产业结构不合理,出口依存度过高;部分产品产能过剩,供大于求;一些对经济长远发展具有重大影响的产业,缺乏自主创新能力。

高强表示,贯彻落实好中央决策,最大的难题是处理好近期目标和

长远目标的关系,也就是保增长与调结构的关系。从近期看,我们必须通过加大投入刺激经济复苏,确保就业和社会稳定;从长远看,又必须下决心调整经济结构,为我国经济可持续发展奠定基础,这确实给当前的宏观调控政策带来空前的挑战。

关于保增长与调结构之间是否存在矛盾,高强表示,担心压缩过剩产能会影响当前增长,是不必要的。因为在市场需求不足的情况下,落后过剩产能即使不压缩,也不能发挥效益。保增长不是单纯地保速度,而是实现与效益的统一,做到又好又快。

经济增长:实现“保8”有信心

对于实现今年我国GDP增长8%的目标,我有信心。”高强表示,去年的GDP增长是前高后低,今年可能是前低后高,GDP增长8%的目标能够实现。

高强指出,问题在于保增长不能

只看GDP的增长,而是在优化结构、提高效益、扩大内需、改善民生基础上的增长,是有利于我国经济可持续发展的增长,把解决当前困难与促进长远发展结合起来。实现这个结合,是我们必须努力并能够做到的。

财政收入:当前形势相当严峻

高强说,今年一季度财政收入下降8.3%,与预算安排增长8%的要求相差很远,财政形势相当严峻,特别是中央收入下降、税收收入下降和主体税种下降。今后几个

月各级财政既要认真落实中央确定的结构性减税政策,促进经济逐步回升,又要切实加强税收征管,努力完成全年收入预算,这是一项艰巨的任务。

4万亿投资:人大重点监督实施情况

今明两年的4万亿元政府投资是社会各界十分关注的问题。全国人大常委会2009年监督工作计划也明确提出,要听取和审议国务院关于今年政府重大公共投资及其实施情况的报告。

高强表示,落实中央确定的保增长、保民生、保稳定的战略方针,人大和政府肩负着共同的责任。加

强对今明两年4万亿元政府公共投资、特别是中央财政1.18万亿元公共投资实施情况的监督,是当前人大监督工作的重点。把这项工作列入全国人大常委会2009年监督工作计划,有利于推动各级政府正确把握投资方向、避免重复建设、加快工程进度、尽早发挥效益、加强投资监管、防止损失浪费。

扩大就业:第一、三产业吸纳空间巨大

高强说,当前面临最突出的问题,是扩大就业、维护社会稳定。但扩大就业不能靠保护落后过剩的工业产能来实现,第一产业和第三产业都有着巨大的吸纳就业的空间。新农村建

设、统筹城乡一体化发展,都需要大量的管理者和劳动者,这正是解决农村人才短缺、缩小城乡差距的良好机遇。服务业的发展,教育、卫生、文化等社会事业发展都需要大量的基层技术人才。关键是各级政府要千方百计地组织和拓展农村和基层就业渠道,制定一系列鼓励到基层就业的优惠政策;广大求职者也应转变择业观念,乐于到农村、到基层创业,锻炼自己,增长才干。

金融政策:区别对待、有保有压

高强表示,这场国际金融危机给我们最大的启示是,金融的创新和发展,必须与加强监管和实体经济需要相适应。

高强说,在应对当前的经济困难中,中央决定实施适度宽松的货币政策,旨在促进货币信贷总量的合理增长,增强银行放贷能力,合理增加信贷投放,保障流动性供给,促进经济平稳较快发展,这是十分正确的。在贯彻落实中,要坚持区别对待、有保有压的方针,正确把握投向方向。

他强调,对扩大内需的重点领域,如“三农”、中小企业、自主创新、节能减排、基础设施、区域协调发展、扩大消费、民生工程,有利于提高我国国际竞争力和可持续发展的先进生产能力项目以及能够吸纳大量就业的劳动密集型产业、扩大最终消费需求的项目等,应加大金融支持。对那些不符合产业政策的重建建设项目,工艺落后、产能过剩项目以及能耗高、污染大的项目,则应严格控制。

巨额赤字:是应急措施,不常态化

2009年我国在预算中安排了高达9500亿元的全国财政赤字。对此,高强表示,十一届人大二次会议批准的2009年国家预算财政赤字安排9500亿元,从绝对值来讲,超过了新中国成立以来的最高,但从赤字占GDP的比重来看,约为2.8%,并不是最高的。为了应对当前经济面临的严重困难,通过扩大财政赤字筹集资金,用于增加公共投资和改善民生工程,拉动经济

增长是完全必要的。财政赤字通过增发政府债券来弥补,不需要增发货币,一般也不会对经济安全造成太大威胁,这是国际上通常的做法。高强同时表示,财政安排巨额赤字是一项应急的措施,不能常态化。因为长期财政赤字数额过大,居高不下,将导致政府债务持续增加,也会影响居民对政府的信心,影响我国在国际经济中的地位。我们还是坚持收支基本平衡的原则。

汶川地震一周年



5月8日,国新办在北京举行新闻发布会,国家发改委副主任穆虹、财政部经济建设司司长王保安和住房城乡建设部城乡规划司司长唐凯介绍汶川大地震灾后恢复重建主要进展情况。

地震灾区重建已完成投资3600亿

发改委表示,提前一年基本完成灾后重建任务是可能的

◎本报记者 吴婷

国家发改委副主任穆虹8日表示,截至2009年4月底,四川、甘肃、陕西省灾后恢复重建已完成投资3600多亿元,约占规划总投资三分之一。“我们用1/4的时间已经完成1/3的工作任务,灾后重建有一个良好的开局。”穆虹表示。

穆虹在国务院新闻办公室8日举行的新闻发布会上表示,今年政府工作报告中明确提出,灾后重建要加大力度、加快进度,力争在两年内基本完成原定三年的任务,让灾区人民早日过上更加幸福美好的生活。从目前情况看,提前一年完成任务的难度不可低估,但是经过努力是有可能完成的。

灾后重建取得重要进展

穆虹说,灾后恢复重建工作取得重要进展。到目前为止,四川、甘肃、陕西省农村住房维修加固已完成99.5%,倒毁住房重建开工95.7%、完工76.6%。城镇住房维修加固已完成48.9%;倒毁住房重建开工40.1%、完工8.9%。

此外,各类学校开工75%,完工7.8%。医疗卫生机构项目开工60.6%,完工12.9%。铁路、高速公路、机场等重要交通基础设施已全面修复并恢复使用功能,灾区

受损干线公路93%已开工建设,农村公路15%完成恢复重建。通信设施已完成恢复重建投资的近70%。

三省农业生产基础设施和服务体系恢复重建已全面启动,去年粮食总产量比上年增长4.63%。灾区98%的工业企业已恢复生产,95%以上的受损商业网点已恢复经营。工业、旅游、文化产业恢复重建项目开工85.9%。

重建成扩大内需重要内容

穆虹说,中央已经把灾区重建作为当前扩大内需、促进经济平稳较快发展“一揽子计划”的一项重要内容。国家将加大对灾区资金的投入,加快灾后恢复重建基金的拨付。据介绍,3000亿元中央灾后重建基金目前已经下达1540多亿,国家还安排国外优惠紧急贷款18亿美元。

他表示,目前用于灾区灾后恢复重建的社会捐助资金、银行贷款、对口支援的资金到位情况也很好。各个对口支援的省区明确表示,尽管有金融危机冲击造成的临时困难,但是坚持支持灾区的决心不变、力度不变、目标不变,他们通过压缩本地区的行政开支,保证援建资金及时到位。

三个受灾省也尽全力落实本

地的政府资金,利用财政部代地方发行的政府债券,增加灾后恢复重建的投入,努力引导和吸引更多社会资源投入灾后重建。“应该说,扩大内需的政策为灾区的恢复重建增加了新的动力。”穆虹表示。

未现大规模违规使用资金

穆虹说,在日前中央提出加快重建进度的情况下,重点加强了监管工作,特别是以资金安全和工程质量为重点的监管工作。

财政部经济建设司司长王保安对此指出,中央财政建立了三项制度,包括重建资金的预算管理办法,银行贷款的贴息管理办法,资金包干使用的管理办法,解决资金运用的有章可循、有法可依的问题。

此外,还采取了定期检查和不定期检查相结合的方式,包括以监察部为主导的,发改委、财政部等有关部门参加的一套监督检查体系,目前来看没有发现明显的或者大规模违规使用资金。

王保安认为,审计中发现的个别违规问题,一些是对政策理解不到位造成的,也有一些是基层个别单位和部门在资金使用上,过多地考虑了本单位的利益而产生。对于违规问题,将按照财政资金管理使用的处罚条例从快、从重处理。

发改委回应成品油价格“涨得快降得慢”质疑

我国成品油价格水平与国际基本衔接

◎本报记者 陈其珏

近年来,舆论对国内成品油价格调整的一项最大质疑是“涨得快降得慢”,甚至有观点认为这是为维护国内石油巨头利益而采取的措施。对此,国家发改委有关负责人8日首次予以了澄清。

对成品油价格适当调控

这是一种误解。”上述负责人表示,近两年来,为减轻国际市场油价大幅上涨对国内市场的影响,国家对成品油价格进行了适当调控。特别是进入2008年后,国际市场油价持续大幅攀升,为防止国内价格总水平过快上涨,减轻国内下游用油行业负担,保持国民经济平稳运行,国内成品油价格没有完全跟随国际市场油价同步、同幅度上涨。

据介绍,2008年初国际市场油价为每桶90美元左右,我国成品油价格仅相当于原油价格每桶68美元左右的水平。6月20日国内成品油价格每桶上调了1000元后也仅相当于原油价格每桶83.5美元,远低于当时国际市场原油价格每桶

130美元的水平。7月份国际市场油价攀升至每桶147美元,国内油价仍一直保持稳定。国内油价大幅度低于国际市场导致企业出现的亏损,主要由中石油、中石化两公司通过上下游利益调节内部消化;同时,为保障国内市场供应,国家也对进口石油给予了适当财税政策支持。

不存在涨得快降得慢

该负责人特别指出,去年12月19日国家出台成品油价格和税费改革方案,降低成品油价格时,国内成品油价格不是从每桶147美元的价位,而是从每桶83.5美元的价位降下来的。今年1月1日取消养路费等相关收费实际上是另一种方式的间接降价。1月15日国家再次下调成品油价格后,国内油价与当时的国际市场原油价格水平是一致的,实际已经降到位,并没有少降。3月25日,根据国际市场油价不断上涨的情况,国家适当提高了成品油价格。总之,自去年12月19日新机制执行以来,成品油价格实际降了三次,汽、柴油价格每吨分别降低2700元和2500元左右;涨了一次,汽、柴油

价格每吨分别上涨290元和180元。不存在涨得快降得慢的问题。

目前的国内成品油价格是根据成品油价格机制的规定,参考相关国际市场原油价格确定的。”该负责人表示,我们注意到,有人以现有国际市场原油价格水平直接换算国内成品油价格水平,并据此认为目前国内成品油价格还应低一些。这种换算方法有欠科学。”

实际上,目前消费者购买的汽、柴油零售价格中不仅包括原油的购进成本,而且还包括国内运输费、炼厂加工成本和合理利润、流通费用,以及增值税、城建教育附加和消费税。其中,定额征收的消费税(汽油每升1元、柴油每升0.8元)主要是为了替代今年开始取消的养路费等相关费用,以及逐步有序取消的政府还贷二级公路收费。综合考虑这些因素,我国成品油价格水平与国际市场油价基本是衔接的。”上述负责人说。

声明

上海冠程文教用品有限公司
遗失普惠制产地证号码为
G093102140630011 声明作废。

财政部、国税总局联合发文 企业清算按实际交易价计税

◎本报记者 李雁争

8日,财政部、国税总局联合下发《关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》,为实施新企业所得税法后的企业清算业务提供了框架式指导。

通知明确,被清算企业股东从被清算企业分得的资产应按可变现价值或实际交易价格确定计税基础。上海通和咨询公司合伙人、注册会计师潘湘成接受上海证券报采访时表示,这一条款与新会计准则强调公允价值精神一致,更符合清算业务的实质。

在通知出台前,企业应根据清算所得纳税,但是按照账面价值扣除负债和所有者权益后的原则,清算所得已经等于零,再扣除各项清算费用和损失后,就会出现负数结果。所以,一般企业清算时不需要纳税。

潘湘成指出,由于账面价值反映历史成本,公允价值是现在“理所当然”的价值。对公司而言,会计清算所得和税法清算所得差异很多,增加了清算难度。

对此,通知明确,企业应将整个清算期作为一个独立的纳税年度计算清算所得。企业的全部资产可变现价值或交易价格,扣除资产的计税基础、清算费用、相关税费,加上债务清偿损益等后的余额,为清算所得。

企业全部资产的可变现价值或交易价格扣除清算费用,职工的工资、社会保险费用和法定补偿金,结清清算所得税,以前年度欠税等税款,清偿企业债务,按规定计算可以向所有者分配的剩余资产。

被清算企业的股东分得的剩余资产的金额,其中相当于被清算企业累计未分配利润和累计盈余公积中按该股东所占股份比例计算的部分,应确认为股息所得;剩余资产扣除股息所得后的余额,超过或低于股东投资成本的部分,应确认为股东的投资转让所得或损失。

国税总局将确保实现 2009年税收增长预期目标

◎本报记者 李雁争

记者8日从国家税务总局了解到,为了确保2009年税收增长预期目标的实现,将提高预缴税款比例,确保年度预缴税款占当年企业所得税入库税款的比重不少于70%。

国家税务总局在《加强税种征管,促进堵漏增收的若干意见》中要求,各级税务机关要加强企业所得税管理:要加强企业所得税行业管理,认真按照银行、房地产、餐饮、钢铁、烟草、电力、建筑业等企业所得税管理操作指南的要求,做好分行业信息采集、预缴分析、纳税评估和日常核查等工作,着力研究制定建筑业企业所得税管理办法,推进专业化管理。

在个人所得税管理方面,意见要求各级税务机关推进全员全额扣缴明细申报,力争在2009年底前将所有扣缴单位纳入全员全额扣缴明细申报管理;要加强股权转让所得个人所得税征管和自行纳税申报的后续管理工作;加强企业工资薪金支出总额和已代扣代缴个人所得税工资薪金所得总额的比例;加强对外籍个人的个人所得税管理。

据了解,受经济下滑和相关政策性减收因素以及去年同期税收基数较大的影响,今年第一季度,全国入库税款14064亿元,比去年同期减收1038亿元,下降6.9%。此次国家税务总局提出此意见,意在细化各税种的征管措施,提高征管质量和效率,确保2009年税收增长预期目标的实现。

人保部副部长: 金融危机下劳动争议案增多

◎本报记者 吴婷

记者8日从人力资源和社会保障部了解到,人保部副部长杨志明在当天举行的《劳动争议调解仲裁法》实施一周年座谈会上表示,在金融危机影响下,部分企业经营困难,劳动争议案件增多,因此调解仲裁法的实施具有重要意义。

杨志明说,金融危机影响下,2008年劳动争议案件急剧上升,同比平均增幅98%,远高于经济持续增长时期的增幅;涉及劳动者121.4万人,是2007年的1.9倍,超过之前两年涉及劳动者人数之和。

此外,集体劳动争议案件集中出现。2008年各级仲裁机构共立案受理集体劳动争议案件2.2万件,比2007年增长71%,涉及劳动者人数占案件涉及总人数的41.4%,平均每起涉及劳动者23人。

沪公布境外投资核准工作细则

◎本报记者 唐真龙

记者从上海市商务委获悉,为贯彻落实商务部《境外投资管理办法》文件精神,上海市于近日出台了《上海市关于境外投资核准工作的实施细则(试行)》。昨日,上海市商务委员会副主任赵抗美为新办法实施后的第一批共14家境外投资企业颁发批准证书。

根据商务部最近制定的《境外投资管理办法》,从今年5月1日起,商务部下放企业境外投资核准权限,仅保留对少数重大、敏感的境外投资的核准权限,包括1亿美元以上的境外投资、特定国别的对外投资等,其他境外投资只需要在地方省级商务部门报批即可。

记者了解到,今后,对于上海市绝大部分的境外投资,企业只需递交一张申请表,即可在3个工作日内获得《企业境外投资证书》,申请材料、核准流程都大大精简。而境外投资经济技术可行性将由企业自行负责,充分尊重企业的投资决策权。